



הבהרה: פרוטוקול ועדת המכרזים אינו מהווה התקשרות או התחייבות להתקשרות כלפי הספק.
התקשרות עם ספק תיעשה אך ורק על ידי חוצאת חומנה ו/או הסכם תתומים על ידי מורשי
החתימה המוסמכים לחייב את המשרד.

ועדת מכרזים מיום 23/6/22

פרוטוקול מס' 17

משתתפים: גבי ציונה קניג-יאיר, מנכ"לית, יו"ר הוועדה
מר יונתן בצלאל, ס' חשב המשרד, חבר
עו"ד מיכל מסטיי, יועמ"ש, חברה
עו"ד אילת דגן זילבר, יועמ"ש, משקיפה
מר חגי אליצור, משקיף
מר יוס טוב רענן, רמ"ט, משקיף
רכזת הוועדה: גבי אדר פנוס

נושא: הארכת והרחבת התקשרות עם גשר מפעלים חינוכיים להמשך ביצוע פרויקט עמ"י

1. הבקשה:

המשרד מבקש להאריך ולהרחיב התקשרות קיימת עם גשר מפעלים חינוכיים (ע.ר. 580054062) (להלן: "גשר" או "הארגון") על מנת לאפשר לפרויקט להפעיל את שבוע התפוצות משלבי התכנון ועד לשלבי הביצוע בשנה הבאה וכן להמשיך ולתכנן פעולות חדשות במהלך שנת הלימודים הבאה לפחות עד לתאריך 31.8.23, כל זאת במקביל להמשך ביצוע הפרויקטים והפעולות שכבר אושרו – פעולות רוחב ותכלול פרויקטים.

2. רקע כללי:

הקשר בין ישראל והתפוצות והבטחת עתיד העם היהודי הוא מהנושאים החשובים שעומדים בפני מדינת ישראל, בנושא ערכי ואסטרטגי ראשון במעלה, כפי שקובעת החלטת הממשלה מס' 184 מיום 5.7.2020: "לאור מדיניות הממשלה הרואה בחיזוק העם היהודי בתפוצות משימה בעלת חשיבות עליונה הנובעת מתפיסות היסוד של מדינת ישראל וכלכל בלתי נפרד של החזון הציוני".
במסגרת החלטה זו, שבה אישרה הממשלה מתווה אסטרטגי לפעילות בתחום זה נקבע כי תיווך הקשר של הישראלים ליהדות העולם הוא אחד מששת תחומי הפעולה בהם יש לפעול כדי לממש מתווה זה.

לצורך מימוש פרק זה בהחלטת הממשלה, התקשר המשרד ביום 28.12.20 עם גשר בהסכם מיזם משותף, לביצוע פרויקט שמטרתו חיזוק הקשר של הישראלים ליהדות התפוצות. תקופת ההתקשרות הקבועה בהסכם היא שנתיים וחצי מיום החתימה על ההסכם דהיינו עד ליום 27.6.2023. עוד נקבע בהסכם, כי הוא יכנס לתוקף עם החתימה על נספחי ההסכם, ולא יאוחר מיום 31.1.2021.

המיום נקרא כיום מינהלת עמ"י (או בשמו הקודם "חיבורים"), והוא פועל בכמה מישורים:

1. פעולות רוחביות לקידום השדה ותכנון של פעולות עתידיות.



2. תכלול פעולות של הטמעת הנושא במערכות קיימות ופרויקטים חדשים לקידום הנושא.
 3. מעטפת מקצועית לפעולות שונות שהממשלה עושה בתחום בעצמה במשרדים שונים.
- המיוזם החל לפעול בתחילת שנת 2021 וסיים בהצלחה את 18 החודשים הראשונים להפעלתו (נכון לעכשיו). לועדה הוגש דוח ביניים שסוקר את ההתקשרות.

בהמשך להחלטת ממשלה מסי' 1656 מיום 10.7.2016 ולהחלטה 614 מיום 11.11.2021 בעניין עריכת שבוע ההצדעה ליהדות התפוצות מדי שנה בין פורים לפסח, במהלך שנת 2022 המשרד קיבל החלטה להפעיל את שבוע התפוצות במתכונת מורחבת על מנת להגיע לקהלים חדשים. שבוע ההצדעה, יצא לפועל בתחילת אפריל 2022 והיה הצלחה משמעותית. מתוקף מטרות ההתקשרות והמיוזם של מינהלת עמ"י, עמ"י היתה מעורבת וסייעה מקצועית לפעולות רבות.

כחלק מהלקחים שהמשרד הפיק משבוע התפוצות, על מנת להצליח בצורה משמעותית יותר יש צורך להתחיל בתכנון ובהפקת השבוע בשלבים מוקדמים (ברבעון השלישי של כל שנה). כמו כן יש צורך בגורם מתכלל ברור שעוסק בכלל ההיבטים. המקום הנכון והאפקטיבי ביותר לפעולה זו הוא במסגרת הפרויקט המשותף שמטרתו הוא להטמיע את הקשר לתפוצות בקרב הקהל הישראלי.

בנוסף לזה, מטח הפרויקט כבר תכנן מספר פרויקטים כמעט בכל התקציב הקיים והמשרד מעוניין שמטח הפרויקט יתכנן פרויקטים נוספים במקביל להוצאת הקיימים לפועל על מנת להגדיל את כלל האפקטיביות של הפרויקט. המינהלת פעלה בהתאם לחוזה הקיים בביצוע הפעולות הרוחביות ולאישור מספר פרויקטים (כמפורט בדוח המצורף) ובמסגרת זו התחייבה על רוב מוחלט של התקציב המקורי של הפרויקט (שייצא בפועל עד לסיום שנת הלימודים הבאה (31.8.2023)).

בסך הכל, על אף המורכבות הגדולה של הפרויקט, הפרויקט עומד ביעדיו עד כה ושלב ההקמה וההפעלה הראשונית עבר בהצלחה.

3. מהות הבקשה

לאור שתי מגמות אלו: הוספת שבוע התפוצות ותקציבו לפרויקט וכן התחייבות גשר על רוב התקציב הקיים, המשרד מבקש להאריך ולהרחיב את ההתקשרות כדלקמן:

א. הארכת תקופת ההתקשרות, עד ליום 31.8.23.

ב. הרחבת ההתקשרות בהיקף של 14 מיליון ₪ כולל מע"מ (ככל שיחול)

➤ חלקו של המשרד במימון ההרחבה - עד 50% מעלות ההרחבה בפועל, בסכום שלא

יעלה על 7 מלש"ח כולל מע"מ (ככל שיחול).

➤ חלקה של גשר במימון ההרחבה - לפחות 50% מעלות ההרחבה בפועל, בסכום

שלא יפחת מ 7 מלש"ח כולל מע"מ (ככל שיחול).

מצ"ב כנספח, טבלה עדכנית של יעדי ועיקרי התוכנית.



4. נושאים שנדונו בוועדה ובדיונים מקדימים:

1. **תקופת הארכה** - היחידה המקצועית הסבירה כי במקור הוגשה בקשה להארכת והרחבת ההתקשרות עד לסוף שנת 2024 ע"מ לאפשר לפרויקט להפעיל את שבוע התפוצות משלבי התכנון ועד לשלבי הביצוע לשנתיים הקרובות ובנוסף לאשר המשכיות עבודה של המנהלת. בהקשר זה הוסבר על ידי הלשכה המשפטית כי החסכם נכון להיום תקף לשנה הקרובה עד יוני 2023 ועל רקע הבחירות, אין מקום להאריך מעבר לשנה נוספת עד סיום שנת 2023 אלא לכל היותר עד לסוף חודש אוגוסט 2023, ולסיים את שנת הלימודים.
2. **עמידה בתנאי תקנה 3(4)(ב)** - התקשרות המשך בתנאים זהים לתנאי ההתקשרות הראשונה או מיטיבים עם המזמין, בנסיבות שבהן השמירה על האחידות נדרשת מטעמי חיסכון ויעילות: היחידה המקצועית הסבירה כי אין שינוי משמעותי בשוק ממועד ביצוע הפרסום לצורך סיווג ההתקשרות המקורית בשנת 2020 ולכן אין הצדקה לצאת למכרז. המשך ההתקשרות נערך לפי תקנה 3(4)(ב)(3) - וההתקשרות המבוקשת ממשיכה באותם התנאים כפי שמפורטים בהסכם בין הצדדים ויש בכך כדי להביא לחיסכון ויעילות.
3. **הפעילות הנוספת** - היחידה המקצועית הסבירה כי הפעילות הנוספת מתחלקת לשני סוגים - תכלול והפקת שבוע התפוצות ופעילות חינוכית נוספת. לגבי שבוע התפוצות הועדה דנה בחלופות של התקשרות נפרדת של המשרד לצורך זה כגון פרסום מכרז, לעומת הכללת שבוע התפוצות בתוך ההתקשרות עם גשר. עמדת היחידה המקצועית היא כי ישנם יתרונות משמעותיים לחלופה של הפעלת שבוע התפוצות בתוך הפרויקט של ההתקשרות עם גשר מפני שהפעלה כזו מייצרת תיאום וסינכרון מיטביים, ובנוסף מאפשרת תכלול והטמעה של שבוע התפוצות בתוך כלל הפעילות של עמ"י שהיא תחשקעה המשמעותית ביותר של המשרד בתחום החיבור ליחידות התפוצות בישראל. עוד יש לציין כי ביצוע שבוע התפוצות במסגרת המיזם המשותף יוביל לחסכון בעלויות וכתוצאה מכך למיקסום פעילויות מכיוון שחלקן של המשרד בעלויות יהיה עד 50%.
4. **בקרה ועמידה ביעדים** - היחידה המקצועית ציינה כי היא מקיימת בקרה צמודה על הפרויקט ובסך הכל קיימת שביעות רצון מהפרויקט. במסגרת הפקת חלקים מתקופת ההתקשרות הראשונה נעשו שינויים בהנחלת הפרויקט. כמו כן גשר עד כה יזמו 3 פרויקטים חדשים (מתוכם פרויקט אחד - מסע ישראלי, הופסק בשלב זה) במקום 4 - לפי ההסכם. לאור זאת, יש להתאים את היעדים לתקופת ההארכה ולחמשיך בבקרה על ביצוע ההסכם.
5. **בחירות** - לאחר שהכנסת אישרה ביום 22.6.2022 בקריאה טרומית את הצעת החוק להתפזרות הכנסת ה-24, הרי שככל שתאושר הצעת החוק ב-3 קריאות אזי שפניה של מדינת ישראל למערכת בחירות. בהתאם להנחיות היועמ"ש לממשלה, במצב דברים זה יש לאזן בין חובת האיפוק בעשייה של הממשלה היוצאת לבין הצורך בעשייה ובשמירה על רציפות הפעילות הממשלתית, ובהתאם יש לבחון האם ניתן לאשר הרחבה והארכה של מיזם זה.



בחקשר זה מנתה היחידה המקצועית את השיקולים הבאים: עבודת המטה המקצועית ביחס להארכה והרחבה זו, נערכה כחלק מתכנית העבודה של המשרד, החלה ב בחודש אפריל 2022 וגובשה לבקשה לוועדת המכרזים עוד לפני הודעת ראש הממשלה על פיזור הכנסת; הפרויקט מיועד לחזק את השותפות בין ישראל לתפוצות – נושא המצוי בלב תחומי העיסוק של המשרד, ואינו שנוי במחלוקת ציבורית; מדובר בפרויקט בהיקף תקציבי אשר אין בו שינוי משמעותי בסדרי העדיפויות הממשלתיים. הפרויקט מבצע פעילות לכלל הציבור בישראל ואין בו העדפה לתועלת מגזרים או ציבורים מסויימים.

עמדת היחידה המקצועית היא כי קיים צורך מיידי בהרחבת ההתקשרות ובהארכתה עד לתום שנת הלימודים הבאה כדי להמשיך לקיים את הפעילות.

לענין החשש הקיים בתקופת בחירות מפני קביעת "עובדות מוגמרות" אשר אותן יקשה על הממשלה הנכנסת לשנות, ככל שתחפוץ בכך במהלך כהונתה – היחידה המקצועית הסבירה כי החשש לא מתקיים בענייננו. אמנם היחידה המקצועית ביקשה במקור כי הארכת ההתקשרות תהיה עד לסיום שנת 2023, ואולם הוסבר כי ניתן להסתפק בהארכת ההתקשרות עד לסיום שנת הלימודים הבאה (31.8.23), מפני שרוב הפעילות נערכת בהתאם לשנת הלימודים ובכך יש לשמור על רצף הפעילות השוטפת מחד, ומאידך – על מנת לאפשר לשר/ה הבאה ולהנהלת המשרד הבאה לקבל החלטה בעניין ומבלי לכבול את הממשלה הבאה. אין להאריך בשלב זה את הפרויקט מעבר לתום שנת הלימודים הבאה וממילא, אם הממשלה לא תוקם עד לתחילת פברואר 2023, על מנת לאפשר את המשך קיומו התקין של הפרויקט, ועדת המכרזים תוכל לשוב ולהתכנס על מנת להאריך את תוקף ההסכם עד לסוף שנת 2023 לכל הפחות ולפי הצורך. על מנת לאפשר זאת התקציב שאושר כולל את כל שנת 2023.

6. **תקציב הפרויקט – היחידה המקצועית הגישה 2 תקציבים לאישור: 1. חסותות תקציביות לאישור ועדת המכרזים לצורך פעילות המיזם עד לתחילת התקשרות ההמשך:** היחידה המקצועית מבקשת לעדכן את תקציב הפרויקט על רקע עבודת הפרויקט עד כה ופרויקטים שאושרו על ידי המשרד, לפי המנגנון שנקבע בהסכם ההתקשרות הנוכחי ביחס לאישור פרויקטים והסעות תקציביות. עיקרי החסותות התקציביות הן בעדכון כח האדם בפרויקט, בעדכון תחום הפרויקטים לפי הפרויקטים שאושרו בפועל על ידי המשרד ועדכון תחום המודעות והנראות הציבורית לפי הגדרות קהלי היעד שנקבעו בוועדת ההיגוי.
2. **תקציב המיזם לצורך התקשרות ההמשך הכולל את הרחבת ההתקשרות – לצורך חתימת ההסכם החדש, יעודכן התקציב פעם נוספת ביחס לתקופת ההארכה והרחבה.** מצי"ב התקציבים.

החלטת הוועדה:

בהתאם לנימוקים שצוינו בפני ועדת המכרזים, הוועדה השתכנעה כי מתקיימות נסיבות מיוחדות וטעמים מיוחדים, כמפורט לעיל, לאישור הארכת והרחבת ההתקשרות עם גשר מפעלים חינוכיים (ע.ר 580054062) בדרך של התקשרות המשך בתנאים זהים לתנאי ההסכם המקורי מיום 28.12.20 או מיטיבים עם המשרד, לפי תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים,



התשנ"ג-1993 (להלן: "התקנות"), ובהסתמך על נתוני הבקשה, לפיה התקשרות ההמשך עם החברה הינה בנסיבות בהן השמירה על האחידות נדרשת מטעמי חסכון ויעילות, על פי המפורט להלן:

1. **הרחבת ההתקשרות:** עלות הרחבת ההתקשרות היא 14,000,000 ש"ח כולל מע"מ (ככל שיחול). חלקו של המשרד במימון הרחבת ההתקשרות יהיה בהתאם לחלקו במימון המיזם בכללותו, דהיינו עד 50% מעלות הרחבת ההתקשרות בפועל, בסכום שלא יעלה על 7,000,000 ש"ח כולל מע"מ (ככל שיחול).
2. **הארכת התקשרות:** עד ליום 31.8.2023.
3. **מאחר ולא מתקיימים התנאים הקבועים בתקנות משנה 3(ב)(1) או 3(ב)(2), ועדת המכרזים אינה מוסמכת לאשר התקשרות זו ויש לפנות לאישור החשב הכללי או מי שחסימך לכך, בהתאם לתקנה 3(ב)(3) לתקנות.**

הערות ונימוקים:

1. תצהיר מקורות מימון מטעם הארגון, ביחס לסכום הרחבת ההתקשרות, הוגש לוועדה ואושר ע"י סגן החשב.
2. הארגון מתחייב להחזיק בתוקף במשך כל תקופת ההתקשרות, לרבות תקופת ההארכה, את פוליסות הביטוח המפורטות בסעיף 15 להסכם המקורי. אישור קיום ביטוחים עדכני, בנוסח נספח ט'2 להסכם המקורי, חתום בחתימת המבטח, יוגש למשרד כתנאי לחתימה על התקשרות ההמשך המאושרת בפרוטוקול זה.
3. על הספק להגיש ערבות ביצוע, ביחס להרחבת ההתקשרות, בהתאם לתנאי סעיף 17 להסכם, בסכום של 5% מעלות הרחבת ההתקשרות על סך 700,000 ש"ח, או להגיש למשרד הוראת קיוו, במקום הוראת הקיוו שהוגשה במועד חתימת ההסכם, בסכום השווה לסך 700,000 ש"ח, כתנאי לחתימה על התקשרות ההמשך.
4. מאחר וההתקשרות נערכת בתקופת בחירות, על היחידה המקצועית לוודא כי השירותים יבוצעו בכפוף להוראות החוק, התקשייר והנחיות היועץ המשפטי לממשלה, הרלוונטיות לתקופת בחירות.

מבלי לגרוע מכלליות האמור יידרש השותף למיזם:

- א. לוודא שהשירותים וכל פעילות בהתאם להסכם (להלן: "הפעילות הייעודית") תשמור בעיני הציבור על תדמית נייטרלית, שאינה משועבדת להשקפה פוליטית מוגדרת.
- ב. לוודא שבפעילות הייעודית ובתכניה לא יכללו מסרים פוליטיים;
- ג. לוודא שהפעילות הייעודית ותכניה יקדמו את מטרות המשרד ולא מטרות אישיות או פוליטיות של עובדי ציבור כלשהם.



- ד. לוודא שבפעילות הייעודית ובתכניה לא תיכלל תעמולת בחירות אסורה. יובהר כי נושא השנוי במחלוקת ציבורית מהווה תעמולת בחירות אסורה.
- ה. לוודא שבפעילות הייעודית לא יתבצע גיוס תרומות מכל סוג שהוא.
- ו. לוודא שבמסגרת הפעילות הייעודית לא תינתן תמיכה ו/או חסות לצד ג' כלשהו.
5. מנהל ההתקשרות מטעם המשרד לצורך ביצוע התקשרות החמשך הוא חגי אליצור, סמנכ"ל משרד התפוצות.

שם	יושב ראש	חשב או נציג	חיוצת המשפטית	משקיף/ח
ציונה קניג-יאיר, מנכ"לית	יונתן בצלאל, ס' חשב	מיכל מסטיי, יועמ"ש	חגי אליצור, סמנכ"ל	
תאריך	5.7.22	5.7.2022	5.7.22	5/7/22
חתימה				